

## ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ КАЗАХСТАНА В ОБЛАСТИ ЭНЕРГЕТИКИ

### ■ Общие положения

Согласно [Концепции](#) по переходу Республики Казахстан к "зеленой экономике", в 2020 году запланировано достижение доли энергии от использования возобновляемых источников энергии (далее – ВИЭ) до 3% от общего объема производства электроэнергии. Согласно данным в СМИ, фактическая доля ВИЭ в 2020 году достигла значения 3,05%. К 2030 году доля возобновляемых источников энергии должна достичь 10%, а к 2050 году – 50%.

Концепция также предусматривает сокращение числа полигонов для отходов, более широкое применение переработки и вторичного использования, а также извлечения полезных веществ и материалов, получения топлива за счет утилизации отходов. Согласно Концепции, уровень переработки отходов должен составить не менее 40% от объема их образования к 2030 году. Однако, установленные в сфере переработки отходов тарифы не покрывают издержек переработчиков и мусоровывозящих организаций и потому являются не привлекательными для инвесторов.

#### ПРИМИТЕ ВО ВНИМАНИЕ!

В начале ноября и в начале декабря 2020 года с промежутком в 4 недели были внесены изменения в законодательные акты в области энергетики, в частности – в [Закон](#) Республики Казахстан от 9 июля 2004 года № 588-II "Об электроэнергетике" и в [Закон](#) Республики Казахстан от 4 июля 2009 года № 165-IV "О поддержке использования возобновляемых источников энергии".

Указанные изменения сделаны с целью повышения инвестиционной привлекательности законодательства в сфере энергетики и переработки отходов, устранения недостатков регулирования в указанных секторах экономики, а также с учетом достигнутых в рамках реализации Концепции показателей.

Наиболее существенными новшествами внесенных изменений являются:

- включение энергетической утилизации отходов в сферу производства энергии с использованием возобновляемых источников энергии;
- стимулирование строительства маневренных мощностей;
- установление "сквозного" тарифа на поддержку ВИЭ;
- предоставление финансовой поддержки со стороны Правительства расчетно-финансовому центру (далее – РФЦ);
- увеличение срока действия контракта на покупку электроэнергии до 20 лет;
- внедрение централизованной покупки-продажи паводковой электрической энергии через РФЦ.

## ■ Энергетическая утилизация отходов

В соответствии с внесенными изменениями, организации, осуществляющие энергетическую утилизацию отходов, получили статус энергопроизводящих организацией, использующих возобновляемые источники энергии. Соответственно, такие организации пользуются мерами государственной поддержки, предусмотренной Законом "О поддержке использования возобновляемых источников энергии". В частности, внедряется механизм гарантированного закупа электрической энергии РФЦ у мусоросжигающих заводов по аналогии с ВИЭ, что будет способствовать повышению инвестиционной привлекательности сектора утилизации отходов.

В связи с этим, также определена компетенция уполномоченного органа в области охраны окружающей среды по утверждению предельных аукционных цен на электрическую энергию, произведенную путем энергетической утилизации отходов; по утверждению перечня отходов, не подлежащих энергетической утилизации; по утверждению перечня энергопроизводящих организаций, использующих энергетическую утилизацию отходов. Местным исполнительным органам вменена обязанность по обеспечению поступления необходимого объема отходов для энергопроизводящей организацией, использующей энергетическую утилизацию отходов, согласно заключенному между ними договора.

Требования к эксплуатации объектов по энергетической утилизации отходов должны быть эквивалентны [Директиве](#) 2010/75/ЕС Европейского Парламента и Совета Европейского Союза "О промышленных выбросах (о комплексном предотвращении загрязнения и контроле над ним)".

## ■ Стимулирование строительства маневренных мощностей

Как отмечают специалисты, при избыточном производстве электрической мощности в Казахстане наблюдается нехватка маневренных мощностей в зависимости от времени суток. Неравномерное потребление электроэнергии (резкое повышение объемов потребления в вечерние часы, снижение потребления ночью и днём) ведет к образованию дисбаланса производства-потребления энергии. Собственных регулировочных мощностей недостаточно, в связи с чем казахстанский системный оператор вынужден пользоваться регулированием энергосистемы России в объеме 600-800 МВт (при собственном производстве электрических мощностей в объеме 2000 МВт).

Внедрение метода аукционного отбора проектов по созданию маневренной генерации призвано стимулировать строительство соответствующих регулировочных мощностей, способствовать выбору наиболее эффективных проектов с точки зрения цены для конечных потребителей. Это также позволит освободить часть средств, используемых на покупку регулировочных услуг у российской энергосистемы, и направить эти средства для оплаты услуг собственных поставщиков.

## ■ Установление "сквозного" тарифа на поддержку ВИЭ

С ростом числа объектов ВИЭ увеличивается нагрузка на прочие энергопроизводящие организации (на так называемых "условных потребителей"), которые обязаны нести затраты по поддержке использования ВИЭ в пропорциях, определенных РФЦ. Соответственно, условные потребители в определенные моменты несут убытки до тех пор, пока не будет произведена корректировка предельных тарифов.

Для устранения данной проблемы затраты энергопроизводящих организаций на поддержку ВИЭ отделены от предельного тарифа и определены как надбавка сверх предельного тарифа.

Данная мера должна снизить риск неплатежеспособности условных потребителей.

К условным потребителям отнесены:

- энергопроизводящие организации, использующие уголь, газ, серосодержащее сырье, нефтепродукты и ядерное топливо;
- субъекты рынка электрической энергии, приобретающие электрическую энергию за рубежом;
- отдельные гидроэлектростанции, подпадающие под установленные характеристики.

### ■ **Предоставление финансовой поддержки РФЦ со стороны Правительства**

Внесенными изменениями установлено требование о предоставлении РФЦ финансовой поддержки со стороны Правительства.

Предполагается, что данная норма повысит финансовую устойчивость РФЦ, снизит инвестиционные риски, снизит цену на аукционных торгах на электроэнергию, вырабатываемую объектами ВИЭ, и в целом призвана повысить инвестиционную привлекательность сферы использования ВИЭ

### ■ **Увеличение срока действия контракта на покупку электроэнергии до 20 лет**

Ожидается, что данная мера также будет способствовать повышению инвестиционной привлекательности рынка ВИЭ и приведет к снижению аукционных цен.

### ■ **Внедрение централизованной покупки-продажи паводковой электрической энергии через РФЦ**

Энергопроизводящие организации-гидроэлектростанции обязаны были продавать электрическую энергию, вырабатываемую в период природоохранных попусков воды, на централизованных торгах. По данным системного оператора, порядка 50% паводковой электрической энергии на централизованных торгах выкупается трейдерами, ценообразование которых не регулируется государством.

В соответствии с внесенными изменениями, закреплена обязанность гидроэлектростанций продавать паводковую электрическую энергию РФЦ, который в свою очередь будет распределять данную недорогую паводковую электрическую энергию между всеми потребителями РК, посредством существующего механизма централизованной продажи электроэнергии ВИЭ.

Если в связи с данным информационным письмом у вас появятся какие-либо дополнительные вопросы, мы будем рады предоставить более подробную информацию.

**Контактная информация:** **Нурлан Шоланов**  
Партнер  
N.Sholanov@aequitas.kz

Legal Updates не могут быть расценены в качестве юридической консультации или правового основания для принятия конкретных решений по вопросам казахстанского права. Если вам потребуется юридическая консультация, мы будем рады помочь.